Аналитическая записка

к сводному отчету об оценке налоговых расходов

сельского поселения Лямина Сургутского района

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

за 2020 год

Оценка проведена в соответствии с порядком, утверждённым постановлением администрации сельского поселения Лямина от 23.07.2021 № 42 «О порядке оценки налоговых расходов сельского поселения Лямина» (с изменением от 08.09.2021 № 58).

Оценка налоговых расходов проведена в целях повышения эффективности управления бюджетными средствами сельского поселения Лямина в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых льгот (преференций), рационального использования инструментов налогового стимулирования.

Оценка проведена на основании перечня налоговых расходов на 2020 год (http://sp-lyamina.ru/nalogi/normativno-pravovyie-aktyi/), в котором определена принадлежность каждого налогового расхода направлениям и целям социально-экономической политики сельского поселения Лямина, в соответствии со стратегией социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, утверждённой решением Думы Сургутского района от 17.12.2018 № 591. Определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории (стимулирующие, социальные, технические), а также кураторы налоговых расходов.

Перечень содержит 9 налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами и иными преференциями по налогам, установленным решениями Совета депутатов сельского поселения Лямина:

от 28.11.2019 № 90 «О земельном налоге»,

от 19.11.2014 № 58 «О налоге на имущество физических лиц».

Оценка объёмов налоговых расходов проведена администрацией сельского поселения Лямина на основании информации ИФНС России по Сургутскому району о фискальных характеристиках налоговых расходов, включённых в перечень, данных налогоплательщика.

Общая сумма налоговых расходов за 2020 год

в разрезе видов налогов и типов налоговых расходов

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателей | 2020 год | |
| Количество налоговых расходов (ед.) | Сумма  (тыс. руб.) |
| 1. | Всего налоговые расходы, в виде налоговых льгот, пониженных ставок, установленных решениями Совета депутатов с. п. Лямина о местных налогах, из них: | 9 | 1 340,0 |
|  | Стимулирующие налоговые расходы (соответствуют цели стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 3 | 80,0 |
|  | Социальные налоговые расходы  (соответствуют цели стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 4 | 6,0 |
|  | Технические налоговые расходы  (соответствуют цели стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 2 | 0,0 |
| 1.1. | Налоговые расходы, установленные решением Совета депутатов с. п. Лямина от 28.11.2019 № 90 «О земельном налоге», из них: | 6 | 1254,0 |
|  | Стимулирующие налоговые расходы (соответствуют цели стратегии социально-экономического развития) | 2 | 1254,0 |
|  | Социальные налоговые расходы  (соответствуют цели стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 2 | 0,0 |
|  | Технические налоговые расходы  (соответствуют цели стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 2 | 0,0 |
| 1.2. | Налоговые расходы, установленные решением совета депутатов с. п. Лямина от 19.11.2014 № 58 «О налоге на имущество физических лиц», из них: | 3 | 6,0 |
|  | Стимулирующие налоговые расходы (соответствуют цели стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 1 | 80,0 |
|  | Социальные налоговые расходы  (соответствуют цели стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 2 | 6,0 |

Оценка эффективности действующих налоговых расходовпроведена отдельно по каждому налоговому расходу, соответствующему целям социально- экономической политики сельского поселения Лямина.

Оценка эффективности налоговых расходов

по налогу на имущество физических лиц

В соответствии с решением Совета депутатов с. п. Лямина от 19.11.2014 № 58 «О налоге на имущество физических лиц» налоговые расходы предоставлены в виде:

- освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в размере 100% представителям коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцы), проживающих в районах традиционного проживания малочисленных народов Севера в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат дополнительно к льготам, предусмотренным статьей 407 Налогового кодекса Российской Федерации;

- освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в размере 100% лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет (совершеннолетия) в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат дополнительно к льготам, предусмотренным статьей 407 Налогового кодекса Российской Федерации;

- установления пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 1,0% в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей.

Воспользовались налоговыми расходами в 2020 году 14 налогоплательщиков.

Оценка эффективности проведена по 3 налоговым расходам (1 стимулирующему и 2 социальным).

Стимулирующий налоговый расход в виде установления пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 1,0% в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей. Объём налогового расхода – 80,0 тыс. рублей, воспользовались налоговыми расходами 2 налогоплательщика.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности налоговых расходов, действие налогового расхода в 2020 году признано эффективным:

- налоговый расход обеспечивает повышение роли субъектов малого и среднего предпринимательства в экономике сельского поселения Лямина, что соответствует стратегической цели 3.1 «Конкурентоспособная и инновационная экономика» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года;

- уровень востребованности составил 100% (2 налогоплательщика воспользовались в отчётном периоде правом на применение пониженной налоговой ставки).

Преимуществами предоставленного налогового расхода относительно доступных альтернативных механизмов достижения целей социально-экономической политики сельского поселения Лямина является его экономность. Альтернативный механизм субсидирования расходов за счёт средств бюджета сельского поселения Лямина имеет компенсационный, целевой характер и направлен на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, в то время, как данная налоговая преференция даёт вариативность в принятии решения данной категорией в использовании высвободившихся средств на пополнение оборотных средств и инвестиций в основной капитал. В связи с этим бюджетный эффект является положительным, в сумме равной налоговой преференции.

По итогам оценки предлагается налоговый расход признать эффективным и сохранить в 2021 году в виде пониженной налоговой ставки в размере 1,5% в отношении объектов недвижимости, включённых в Перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации», предусмотренной решением Совета депутатов с. п. Лямина от 19.11.2014 № 58 «О налоге на имущество физических лиц» (абзац 2 подпункта 2 пункта 3).

Социальные налоговые расходы, в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в размере 100% отдельных категорий граждан:

1. Представители коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцы), проживающие в районах традиционного проживания малочисленных народов Севера. Объём налогового расхода – 2 тыс. рублей, воспользовались налоговыми расходами 4 налогоплательщика.

2. Лица, не достигшие возраста восемнадцати лет (совершеннолетия). Объём налогового расхода – 4 тыс. рублей, воспользовались налоговыми расходами 8 налогоплательщиков.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, действие 2 социальных налоговых расходов в 2020 году признано эффективным:

- соответствуют стратегической цели 3.2 «Обеспечение защиты экономических интересов граждан» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, так как действие налоговых расходов способствуют созданию условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, поддержке уровня их материальной обеспеченности и социальной защищенности, росту уровня и качества жизни, путём повышения уровня доходов за счёт снижения налоговой нагрузки;

- уровень востребованности составил 100 % (12 налогоплательщиков воспользовались правом освобождения от уплаты налога).

Освобождение от налогообложения физических лиц данных категории не носит экономического характера. По итогам оценки предлагается налоговые расходы признать эффективными и сохранить в последующие периоды.

Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу

В соответствии с решением Совета депутатов от 28.11.2019 № 90 «О земельном налоге» налоговые расходы предоставлены:

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% органов местного самоуправления сельского поселения Лямина и их структурных подразделений - в отношении земельных участков;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% организаций, осуществляющих организацию строительства, капитального ремонта и реконструкцию объектов капитального строительства, финансируемых за счёт бюджета Сургутского района и (или) бюджета сельского поселения Лямина;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, детям лиц, репрессированных и реабилитированных граждан;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100%, организациям - в отношении земельных участков, предоставляемых для оказания услуг в сфере здравоохранения, образования, культуры;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100%: Реабилитированным лицам: Лицам, подвергшимся политическим репрессиям в виде лишения свободы, помещения на принудительное лечение в. психиатрические лечебные учреждения, направления в ссылку, высылку и на спецпоселение, привлечение к принудительному труду в условиях ограничения свободы и впоследствии реабилитированных;

Детям, подвергшимся вместе с репрессированными по политическим мотивам родителями или лицами, их замещающими, в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении либо оставшиеся в несовершеннолетнем возрасте без попечения родителей или одного из них, необоснованно репрессированных по политическим мотивам и впоследствии реабилитированных;

Гражданам, признанным пострадавшими от политических репрессий, дети, супруга (супруг), родители лиц, расстрелянных или умерших в местах лишения свободы и реабилитированных посмертно.

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% организациям, Организациям, впервые зарегистрированным после 01 января 2019 года на территории сельского поселения Лямина, в отношении земельных участков, подлежащих налогообложению по налоговой ставке - 1,5%. Налоговая льгота по уплате земельного налога предоставляется при условии исчисленного и уплаченного в бюджет сельского поселения Лямина налоговым агентом налога на доходы физических лиц за налоговый период в сумме не менее 2,0 млн. рублей (далее – минимальная сумма налога), начиная с налогового периода 2019 года. На каждый последующий налоговый период минимальная сумма налога индексируется на коэффициент 1,05.

Размер налоговой льготы не может превышать 20 % от суммы исчисленного и уплаченного в бюджет сельского поселения Лямина налоговым агентом налога на доходы физических лиц за соответствующий налоговый период.

Налоговая льгота предоставляется за три налоговых периода после регистрации организации на территории сельского поселения Лямина."

Налоговыми расходами в 2020 году налогоплательщики не воспользовались.

Оценка эффективности проведена по 6 налоговым расходам (2 социальному, 2 техническим и 2 стимулирующим).

Социальный налоговый расход:

Освобождения от уплаты налога в размере 100% ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны. Объём налогового расхода – 0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом. Таким образом, налоговый расход не оказывает влияния на социально-экономическое развитие Сургутского района из-за отсутствия налогоплательщиков данной категории.

Целесообразность и результативность налогового расхода не определена в виду отсутствия востребованности и потерь бюджета сельского поселения Лямина.

Действие налогового расхода выражается в оптимизации расходов местного бюджета на уплату местных налогов, сокращении встречных финансовых потоков, а также способствует повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, что соответствует стратегической цели 3.3: «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года.

По итогам оценки куратором предлагается налоговый расход сохранить, так как льгота соответствует цели социально - экономической политики сельского поселения Лямина по повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, может быть востребована в последующие периоды.

Освобождения от уплаты земельного налога в размере 100%: Реабилитированным лицам: Лицам, подвергшимся политическим репрессиям в виде лишения свободы, помещения на принудительное лечение в. психиатрические лечебные учреждения, направления в ссылку, высылку и на спецпоселение, привлечение к принудительному труду в условиях ограничения свободы и впоследствии реабилитированных;

Детям, подвергшимся вместе с репрессированными по политическим мотивам родителями или лицами, их замещающими, в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении либо оставшиеся в несовершеннолетнем возрасте без попечения родителей или одного из них, необоснованно репрессированных по политическим мотивам и впоследствии реабилитированных;

Гражданам, признанным пострадавшими от политических репрессий, дети, супруга (супруг), родители лиц, расстрелянных или умерших в местах лишения свободы и реабилитированных посмертно.

Объём налогового расхода – 0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом. Таким образом, налоговый расход не оказывает влияния на социально-экономическое развитие сельского поселения Лямина из-за отсутствия налогоплательщиков данной категории.

Целесообразность и результативность налогового расхода не определена в виду отсутствия востребованности и потерь бюджета сельского поселения Лямина.

Действие налогового расхода выражается в оптимизации расходов местного бюджета на уплату местных налогов, сокращении встречных финансовых потоков, а также способствует повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, что соответствует стратегической цели 3.3: «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года.

По итогам оценки куратором предлагается налоговый расход сохранить, так как льгота соответствует цели социально - экономической политики сельского поселения Лямина по повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, может быть востребована в последующие периоды.

- уровень востребованности составил 0%.

Освобождение от налогообложения физических лиц данных категории не носит экономического характера. По итогам оценки предлагается налоговые расходы признать эффективными и сохранить в последующие периоды.

Технические налоговые расходы:

1. Освобождение от уплаты земельного налога в размере 100% органов местного самоуправления муниципальных образований Сургутского района и их отраслевых (функциональных) органов - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций. Объём налогового расхода – 0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом в виду отсутствия в собственности земельных участков, подлежащих налогообложению. Таким образом, налоговый расход не оказывает влияния на социально-экономическое развитие сельского поселения Лямина из-за отсутствия налогоплательщиков данной категории.

Целесообразность и результативность налогового расхода не определена в виду отсутствия востребованности и потерь бюджета сельского.

Действие налогового расхода выражается в оптимизации расходов местного бюджета на уплату местных налогов, сокращении встречных финансовых потоков, а также способствует повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, что соответствует стратегической цели 3.3: «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года.

По итогам оценки куратором предлагается налоговый расход сохранить, так как льгота соответствует цели социально - экономической политики сельского поселения Лямина по повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, может быть востребована в последующие периоды.

2. Освобождение от уплаты земельного налога в размере 100% организаций, осуществляющих организацию строительства, капитального ремонта и реконструкцию объектов капитального строительства, финансируемых за счёт бюджета Сургутского района и (или) бюджета сельского поселения Лямина. Объём налогового расхода – 0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом в виду отсутствия в собственности земельных участков, подлежащих налогообложению. Таким образом, налоговый расход не оказывает влияния на социально-экономическое развитие сельского поселения Лямина из-за отсутствия налогоплательщиков данной категории.

Целесообразность и результативность налогового расхода не определена в виду отсутствия востребованности и потерь бюджета сельского .

Действие налогового расхода выражается в оптимизации расходов местного бюджета на уплату местных налогов, сокращении встречных финансовых потоков, а также способствует повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, что соответствует стратегической цели 3.3: «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года.

По итогам оценки куратором предлагается налоговый расход сохранить, так как льгота соответствует цели социально - экономической политики сельского поселения Лямина по повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, может быть востребована в последующие периоды.

Стимулирующие налоговые расходы:

1. Предоставление налоговой льготы в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100%: Организациям - в отношении земельных участков, предоставляемых для оказания услуг в сфере здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и социальной политики.

Объём налогового расхода – 1 254,0 тыс. рублей, воспользовались налоговыми расходами 5 налогоплательщиков поселения Лямина. Таким образом бюджетная эффективность налогового расхода имеет положительный результат.

Действие налогового расхода выражается в оптимизации расходов местного бюджета на уплату местных налогов, сокращении встречных финансовых потоков, а также способствует повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, что соответствует стратегической цели 3.3: «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года.

По итогам оценки куратором предлагается налоговый расход сохранить, так как льгота соответствует цели социально - экономической политики сельского поселения Лямина по повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, может быть востребована в последующие периоды.

2. Предоставление налоговой льготы в размере 100% организациям, Организациям, впервые зарегистрированным после 01 января 2019 года на территории сельского поселения Лямина, в отношении земельных участков, подлежащих налогообложению по налоговой ставке - 1,5%. Налоговая льгота по уплате земельного налога предоставляется при условии исчисленного и уплаченного в бюджет сельского поселения Лямина налоговым агентом налога на доходы физических лиц за налоговый период в сумме не менее 2,0 млн. рублей (далее – минимальная сумма налога), начиная с налогового периода 2019 года. На каждый последующий налоговый период минимальная сумма налога индексируется на коэффициент 1,05.

Размер налоговой льготы не может превышать 20 % от суммы исчисленного и уплаченного в бюджет сельского поселения Лямина налоговым агентом налога на доходы физических лиц за соответствующий налоговый период.

Налоговая льгота предоставляется за три налоговых периода после регистрации организации на территории сельского поселения Лямина.

С учётом изменений законодательства в отношении земельных правоотношений, а также проводимую в сельском поселении политику по сохранению благоприятного инвестиционного климата, налоговый расход обеспечивает экономически обоснованную налоговую нагрузку на налогоплательщиков данной категории. Снижение налоговой нагрузки способствуем высвобождению денежных средств, которые могут направляться налогоплательщиками на развитие производства, в том числе позволяет предприятиям не снижать инвестирование в социально значимые для предприятий и бюджета Сургутского района направления деятельности. Таким образом, налоговый расход соответствует стратегической цели 3.3 «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года.

Бюджетная эффективность от предоставления данного налогового расхода выражается в стимулировании экономической активности налогоплательщиков данной категории и последующем увеличении доходов бюджета сельского поселения Лямина.

По итогу 2020 года по сравнению с 2019 годом рост поступления налога на доходы физических лиц в бюджет сельского поселения Лямина от данной категории налогоплательщиков составил 3,8% или 1 280,5 тыс. рублей, что превышает сумму налогового расхода на 1% или 0,9 тыс. рублей. Таким образом бюджетная эффективность налогового расхода имеет положительный результат.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, налоговый расход признан эффективным, предлагается его сохранить в последующие периоды.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов будут учтены при:

формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Лямина на очередной финансовый год и плановый период;

проведении оценки эффективности реализации целей стратегии социально-экономического развития сельского поселения Лямина до 2030 года;

формировании проектов решений Совета депутатов с. п. Лямина о внесении изменений в решения Совета депутатов с. п. Лямина о местных налогах в части установления налоговых льгот, преференций.

Сводный отчёт об оценке налоговых расходов за 2020 год представлен в приложении к настоящей аналитической записке.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.